ARPA CAMPANIA
Agenzia Regionale per la Protezione dell'Ambiente della Campania
Protocollo N.0026719/2020 del 28/05/2020

IL NUCLEO DI VALUTAZIONE
VERBALE N.19 del 25/05/2020

OGGETTO: Attività di valutazione anno 2020. Implementazione del ciclo di gestione della performance 2020.

L'anno 2020, il giorno venticinque del mese di maggio, alle ore 17.00, si tiene da remoto (videochiamata) in ragione dell'emergenza coronavirus dichiarata con D.L.n.6 del 23.02.2020, che impone, tra l'altro, la limitazione dei contatti tra persone ed il distanziamento sociale, la riunione del Nucleo di Valutazione, nominato con deliberazione del Commissario Straordinario, avv. Luigi Stefano Sorvino, n.262 del 18/06/2018.
Sono presenti:

- la dott.ssa Rossella Grasso – Presidente;
- la dott.ssa Sabrina Socci – Componente;
- il dott. Alberto Manfredi Selvaggi – Componente;
- l'avv. Claudia Cesaro – Segretario

In via preliminare, il presenti prendono atto della nota del 10.02.2020 prot.n.8360/2020, inviata dal Presidente al Commissario Straordinario, per **la implementazione del ciclo di gestione della performance 2020,** che qui di seguito integralmente si riporta :

" Tenuto conto che, ai sensi dell'art.2 del contratto d'incarico, al Nucleo di Valutazione dell'ARPAC spetta il compito di "sovraintendere al funzionamento del sistema di valutazione , dei controlli interni, della trasparenza e dell'integrità", e in termini puramente collaborativi, richiamo la sua attenzione alla imminenza dei seguenti adempimenti :

- *ai sensi dell'art.4 del vigente Regolamento di organizzazione deve essere predisposto e approvato il* ***Programma Annuale delle attività 2020****, di cui all'art.9 ,co.4.lett.d) della L.R.n.10/98;*
- *ai sensi dell'art.10 del d.lgs n.150/2009 e s.m.i., entro il 31 gennaio 2019, deve essere predisposto, adottato e pubblicato sul sito istituzionale* ***il Piano della Performance 2020/2022;***
- *ai sensi dell'art.7 del d.lgs n.150/2009 e s.m.i., il* ***Sistema di misurazione e valutazione della performance (SMVP)*** *deve essere coerente al Piano della Performance e idoneo a misurare, valutare e premiare la performance individuale e organizzativa per l'annualità 2020*
- ***costituzione del Fondo decentrato per la dirigenza e del comparto-annualità 2020.***

Ai fini della corretta implementazione del ciclo di gestione della performance, e per il superamento delle criticità già verificatesi negli scorsi anni, si raccomanda la puntuale definizione degli obiettivi che si intende raggiungere nell'annualità 2020, dei valori di risultato attesi e dei rispettivi indicatori.
Gli obiettivi, ai sensi dell'art.5 del D.lgs n.150/2009 e s.m.i., devono essere rilevanti e pertinenti alla missione e alle strategie dell'Agenzia, specifici e misurabili, e tali da determinare un significativo miglioramento dei servizi erogati.
Si ricorda, infine, che il Dipartimento della Funzione Pubblica ha emanato di recente le linee guida n.4/2019 sulla valutazione partecipativa nelle amministrazioni pubbliche, che dispongono che nel Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance deve essere dichiarato ed illustrato il "modello di valutazione partecipativa" e le linee guida n.5/2019 per la misurazione e valutazione della performance individuale, che forniscono indicazioni per la costruzione di sistemi di misurazione e valutazione finalizzate al miglioramento delle prestazioni dei dipendenti pubblici".

Successivamente, i presenti prendono atto della nota del 10.02.2020, prot.n. 8359/2020, inviata dal Presidente al Commissario Straordinario e al Dirigente del Servizio Pianificazione Strategica, ai fini della **predisposizione del Piano della Performance 2020 e per disciplina del monitoraggio della performance 2020**, che qui di seguito integralmente si riporta :

" Ai sensi dell'art.4 del novellato d.lgs n.150/2009, il ciclo di gestione della performance contempla una fase dedicata al monitoraggio in corso d'esercizio sullo stato di attuazione degli obiettivi annuali.
Fase che segue, ovviamente, alla avvenuta definizione e assegnazione degli obiettivi che si intende raggiungere, dei valori attesi e dei rispettivi indicatori, e al collegamento tra obiettivi e allocazione delle risorse.

Fermo restando il valore ordinamentale d.lgs n.150/2009, il ciclo di gestione della performance è disciplinato dal Piano triennale della performance, che ogni amministrazione pubblica è tenuta ad redigere , che deve "assicurare la qualità , comprensibilità dei documenti di rappresentazione della performance ".

In applicazione dei principi ordinamentali recati dal d.lgs n.150/2009 e s.m.i. , e sulla scorta degli esiti del processo di valutazione di II° istanza relativo all'anno 2018, il Nucleo nella propria relazione finale ha formulato le seguenti raccomandazioni per la migliore implementazione del ciclo della performance :

- *gli obiettivi declinati dal Piano della Performance e dal P.A.A. devono recare una codifica, da riportare nelle schede di assegnazione degli obiettivi, nel monitoraggio intermedio della Performance e nel resoconto del Programma delle attività.*
- *ogni struttura deve essere assegnataria di obiettivi specifici per la prevenzione della corruzione e la trasparenza.*
- *il Piano della Performance deve puntualmente individuare il Dirigente preposto alla predisposizione del monitoraggio della performance, e la periodicità dello stesso (il Piano della Performance 2019/2021, al paragrafo n.7, dispone genericamente che "nel corso dell'esercizio si provvederà ad effettuare un monitoraggio intermedio dello stato di attuazione degli obiettivi previsti dal Piano al fine di attivare eventuali interventi correttivi).*
- *l'Agenzia deve dotarsi di un sistema di controllo di gestione e di controllo strategico, che si correli alla Performance organizzativa.*

Resta evidente che il Nucleo di valutazione, pur non essendo un OIV, avendo modo di verificare la relazione sull'andamento delle principali attività previste dal Programma Annuale di Attività (che il Servizio Pianificazione Strategica deve rendere per ogni quadrimestre) ed essendo messo a conoscenza delle risultanze del controllo strategico e del controllo di gestione, può effettuare il monitoraggio della performance in corso d'esercizio, attivando ove necessario interventi correttivi.

Con spirito puramente collaborativo, laddove il dott. Perrone , Dirigente del Servizio Pianificazione Strategica, in data 20.11.2019 (oltre ogni tempo utile) ha notiziato il Nucleo di aver predisposto una cartella condivisa, per "agevolare " il lavoro del Nucleo nel monitoraggio degli obiettivi del I° semestre dell'anno 2019, si evidenzia che il Nucleo di Valutazione, in quanto organismo di controllo, non elabora i dati da monitorare, ma si limita al "monitoraggio" di dati appositamente elaborati, documentati e trasmessi in tempo utile dalla struttura allo scopo individuata dal Piano della Performance.

E' opportuno dunque, che il redigendo Piano della Performance individui il Dirigente e/o i Dirigenti preposti alla predisposizione e alla sottoscrizione dei report relativi all'andamento della performance, e la periodicità degli stessi , laddove il Piano della Performance 2019/2021, al paragrafo n.7, disponeva genericamente che

ARPA CAMPANIA
Agenzia Regionale per la Protezione dell'Ambiente della Campania
Protocollo N.0026719/2020 del 28/05/2020

ARPA CAMPANIA
Agenzia Regionale per la Protezione dell'Ambiente della Campania
Protocollo N.0026719/2020 del 28/05/2020

"nel corso dell'esercizio si provvederà ad effettuare un monitoraggio intermedio dello stato di attuazione degli obiettivi previsti dal Piano al fine di attivare eventuali interventi correttivi ".

Ciò premesso, ai fini della valutazione gestionale/prestazionale relativa all'anno 2020 per il personale titolare di incarico dirigenziale e del personale di comparto titolare di incarico di posizione organizzativa o di funzione di coordinamento, il Nucleo procede all'acquisizione della seguente documentazione :

- Piano di prevenzione della corruzione (delibera commissariale n.46 del 29.01.2020)
- Programma annuale delle Attività 2020 (delibera commissariale n.183 del 26.03.2020)
- Piano della performance 2020/22 (delibera commissariale n.197 del 31.03.2020)
- Integrazione Piano della performance 2020/22 (delibera commissariale n. 202 del 2.04.2020)

Il Nucleo, presa visione del Piano triennale di prevenzione della corruzione 2020/22 (che unifica in un solo documento il PTPC e il Programma triennale per della trasparenza e dell'integrità), e del Piano triennale di prevenzione della Performance 2020/22, verificata la coerenza tra il Piano triennale di prevenzione della corruzione 2020/22 e il Piano triennale di prevenzione della Performance 2020/22, ritiene di non dover procedere ad alcuna ulteriore verifica né di proporre integrazioni, dal momento che il Piano triennale di prevenzione della corruzione 2020/22 appare redatto in conformità ai dettami della L.n.190/2012 e alle ultime indicazioni dell'ANAC (delibera n.1064 del 13.11.2019, con cui è stato approvato il Piano Nazionale (Anticorruzione 2019/21, che ha operato una completa riscrittura della parte generale dei precedenti Piani).

Il Piano triennale della performance 2020/22, a sua volta, appare coerente al Piano anticorruzione 2020/2022, laddove con la integrazione del Piano della performance 2020/22 di cui alla delibera commissariale n. 202 del 2.04.2020, con cui sono stati individuati obiettivi specifici relativi alla implementazione del Piano e agli adempimenti connessi alla trasparenza.

Il Nucleo rileva che il Piano della Performance 2020/22 è ancora carente in merito al monitoraggio e alla rendicontazione, laddove al paragrafo X recita:
"Nel corso dell'anno gli obiettivi previsti saranno adeguatamente monitorati, anche al fine di rilevare eventuali criticità sopraggiunte che impongano la necessità di interventi correttivi.
Relativamente alle modalità e alla tempistica del monitoraggio e della quantificazione dei risultati raggiunti, dall'Amministrazione nel suo complesso e dalle articolazioni organizzative (performance organizzativa), nonché dei contributi individuali (performance individuali), si rinvia a tutto quanto previsto nel redigendo Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance".
Il Nucleo evidenzia ancora una volta la necessità l'Agenzia si doti di un Sistema di misurazione e valutazione della performance (SMVP) coerente al Piano della Performance e idoneo a misurare, valutare e premiare la performance individuale e organizzativa per l'annualità 2020, e che occorre procedere alla costituzione del Fondo decentrato per la dirigenza e del comparto-annualità 2020.

Inoltre il Collegio, dalla lettura congiunta del Piano annuale delle attività 2020 e del predetto Piano triennale della performance 2020/2022, rileva che persistono anche per l'anno in corso le discrasie – sia formali che sostanziali – relative alla non completa collegabilità delle attività programmate con gli obiettivi di performance che l'Agenzia si propone di raggiungere. In particolare, il Piano delle attività contiene ancora troppe indicazioni sull'attività ordinaria non consentendo una immediata lettura degli obiettivi in esso riportati quali declinazione del piano performance e ciò potrebbe incidere anche sul processo di rendicontazione e valutazione del grado di raggiungimento delle attività programmate e della performance, sia individuale che organizzativa per l'anno 2020.

Il miglioramento della gestione del ciclo della performance è strettamente connesso con l'adozione del Sistema di Misurazione e Valutazione, del quale il Nucleo richiederà formalmente, al responsabile incaricato della predisposizione, lo stato di avanzamento al fine di consentirne l'adozione in tempi consoni alla sua applicazione per l'anno in corso.

Il Nucleo, alla luce di rilievi suddetti, convengono disporre la pubblicazione del presente verbale nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito istituzionale dell'Agenzia.
Del che è verbale.
Letto e sottoscritto.
Il Presidente del Nucleo di Valutazione - dott.ssa Rossella Grasso
Il Componente del Nucleo di Valutazione - dott.ssa Sabrina Socci
Il Componente del Nucleo di Valutazione - dott. Alberto Manfredi Selvaggi
Il Segretario del Nucleo di Valutazione - avv. Claudia Cesaro

ARPA CAMPANIA
Agenzia Regionale per la Protezione dell'Ambiente della Campania
Protocollo N.0026719/2020 del 28/05/2020